

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-  
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ  
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации  
для самостоятельной работы  
обучающихся по дисциплине  
«Правовые основы надзорной деятельности»  
(Направление подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность»)**

**Иваново**

**Богданов И.А.**

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Правовые основы надзорной деятельности» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2021. – 22 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Правовые основы надзорной деятельности» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры заседаний кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров (в составе УНК «Государственный надзор»).

Протокол № 5 от «29» октября 2021 г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол № «7» от «12» ноября 2021 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п		Стр.
1	Введение	4
2	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	8
2.1	Тема 1. Государственно-правовое регулирование отношений в области пожарной безопасности	8
2.2	Тема 2. Организация деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора)	9
2.3	Тема 3. Административно-юрисдикционная деятельность органов ГПН	10
2.4	Тема 4. Государственный статистический учет и отчетность по пожарам и их последствиям	11
2.5	Тема 5. Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение в области пожарной безопасности	12
2.6	Тема 6. Лицензирование и сертификация в области пожарной безопасности	13
2.7	Тема 7. Взаимодействие органов ФГПН с органами власти, организациями и гражданами по вопросам пожарной безопасности	14
3	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	15
4	Словарь терминов по дисциплине «Правовые основы надзорной деятельности»	21

## ВВЕДЕНИЕ

Цель дисциплины – сформировать у обучающихся современные научные представления об осуществлении Федерального государственного пожарного надзора, умения применять полученные теоретические знания в решении практических задач Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

Объектами профессиональной деятельности обучающихся, освоивших дисциплину «Правовые основы надзорной деятельности», являются:

- нормативные правовые акты по вопросам обеспечения безопасности;
- методы и средства защиты человека и среды обитания от техногенных и природных опасностей.

Виды профессиональной деятельности, к которым готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Правовые основы надзорной деятельности»:

- организационно-управленческая деятельность;
- экспертная, надзорная и инспекционно-аудиторская деятельность.

Обучающийся, освоивший дисциплину «Правовые основы надзорной деятельности», в соответствии с видами профессиональной деятельности, на которые ориентирована дисциплина, готов решать следующие профессиональные задачи:

организационно-управленческая деятельность:

- осуществление государственных мер в области обеспечения безопасности.

экспертная, надзорная и инспекционно-аудиторская деятельность:

- выполнение мониторинга полей и источников опасностей в среде обитания;
- участие в проведении экспертизы безопасности, экологической экспертизы;
- определение зон повышенного техногенного риска.

### Литература

б) дополнительная литература

1. Коноваленко Е.П., Океанская Ж.Л., Волкова Т.Н., Лазарев А.А. Коммуникативное взаимодействие в надзорно-профилактической деятельности МЧС России. Учебное пособие для курсантов, студентов и слушателей очной и заочной формы обучения по специальности 20.05.01 – «Пожарная безопасность» и направлению подготовки 20.03.01 – «Техносферная безопасность» – Иваново: ООНИ ИПСА ГПС МЧС России, 2016. – 111 с.

в) нормативная литература

2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
3. Федеральный закон Российской Федерации от 04 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

4. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс РФ об административных правонарушениях». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
5. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
6. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
7. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
8. Федеральный закон Российской Федерации от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
9. Федеральный закон Российской Федерации от 23 мая 2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
10. Технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 года № 40. [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
11. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
12. Постановление правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
13. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
14. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 № 1479 «О противопожарном режиме». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных

(надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

18. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц МЧС России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

19. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

20. Приказ МЧС России от 21 ноября 2008 № 714 «Об утверждении порядка учёта пожаров и их последствий». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

21. Приказ МЧС России от 24 декабря 2018 № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

22. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

23. Рекомендации по обеспечению пожарной безопасности объектов инфраструктуры крупных мероприятий международного уровня, утвержденные заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновским 22.05.2020 г.

24. Методика проведения профилактической работы в жилом секторе, утвержденная заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновским 30.03.2020 г. № 2-4-71-7.

25. Методические рекомендации по предупреждению гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах, утвержденные заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновским 30.03.2020 г. № 2-4-71-8.

26. Руководство по соблюдению отдельных требований правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390, утвержденное заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновским 30.03.2020 г. № 2-4-71-6.

27. Указание заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновского начальникам главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и начальнику ФГБУ ВНИИПО МЧС России по предупреждению гибели несовершеннолетних на пожарах, за № ИТ-423 от 19.08.2020.

г) базы данных, поисковые системы, электронно-библиотечные системы (электронные библиотеки) и электронные образовательные ресурсы:

31. [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru)

32. Электронная библиотека академии <http://Bibliomchs37.ru>.

33. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45

34. Цифровая среда академии.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Тема 1. Государственно-правовое регулирование отношений в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

#### **Содержание темы**

Система обеспечения пожарной безопасности. Понятие и основные направления федерального государственного пожарного надзора.

Правовые основы деятельности и полномочия ГПС в области федерального государственного пожарного надзора. Обоснованный риск.

Должностные лица ГПС, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор, их права и обязанности.

Организация деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору. Закрепление инженерно-инспекторского состава за объектами. Порядок и принципы разработки должностных инструкций государственных инспекторов по пожарному надзору.

Планирование, учет и анализ в органах ФГПН. Контроль за организацией и осуществлением федеральный государственного пожарного надзора.

Единая система государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Основные принципы деятельности государственных надзоров, входящих в единую систему надзоров. Цели и задачи государственных надзоров, входящих в единую систему. Нормативно- правовая база Единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

#### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», «Основы государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 год», «Организационная структура органов федерального государственного пожарного надзора МЧС России», «Права и обязанности государственных инспекторов ФГПН.», «Техническое регулирование в области пожарной безопасности», «Порядок разработки и утверждения нормативных документов по пожарной безопасности», «Организация работы с обращениями и заявлениями в органы ГПН».

#### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Система обеспечения пожарной безопасности.
2. Правовые основы деятельности и полномочия ГПС в области федерального государственного пожарного надзора.



3. Должностные лица ГПС, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор, их права и обязанности.

4. Организация деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору.

5. Единая система государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

## **Тема 2. Организация деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору за соблюдением требований пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на объектах контроля (надзора)**

### **Содержание темы**

Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий.

Ведение перечней объектов надзора.

Планирование контрольных (надзорных) мероприятий. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Права и обязанности государственных инспекторов по пожарному надзору.

Цель, виды, периодичность проведения мероприятий по контролю (надзору). Этапы проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Условия, обеспечивающие высокое качество проведения мероприятий по контролю (надзору).

Система норм и правил пожарной безопасности; порядок из разработки и условия применения. Кодификация стандартов, норм и правил пожарной безопасности.

Ответственность за нарушения стандартов, норм и правил пожарной безопасности. Разработка опорных карт (структурно - логических схем) проверок. Разработка эталонов - предписаний. Работа с администрацией и службами объектов. Система противопожарной защиты объектов.

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Анализ осуществления ГПН по субъектам РФ», «Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий» на объекте защиты», «Организация и осуществление ГПН за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности органами власти различных уровней», «Оценка пожарного риска», «Регистрация контрольных (надзорных) мероприятий», «Учет контрольных (надзорных) мероприятий»

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.
2. Виды профилактических мероприятий.
3. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий.
4. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
5. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

### **Типы практических заданий**

1. Составить решение органа федерального государственного пожарного надзора о проведении плановой проверки.
2. Составить акт проверки органом федерального государственного пожарного надзора.
3. Составить предписание по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности.
4. Составить предостережение органом федерального государственного пожарного надзора о недопустимости нарушения обязательных требований.

## **Тема 3. Административно-юрисдикционная деятельность МЧС России**

### **Содержание темы**

Организация административно-юрисдикционной деятельности.

Квалификация нарушений требований пожарной безопасности, требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Определение угрозы безопасности людей, чужому имуществу и окружающей среде. Доказательства по административным делам о нарушениях требований пожарной безопасности, требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; сбор, закрепление, проверка и оценка доказательств. Определение степени вины по делам о нарушениях в области пожарной безопасности, требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Административные наказания за нарушения требований пожарной безопасности, требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Рассмотрение дел об административных правонарушениях. Исполнение постановлений о наложении административных наказаний. Ответственность за неисполнение постановлений о наложении административных наказаний.

Административная ответственность предприятий. Полномочия должностных лиц ГПН по применению мер административного воздействия к юридическим лицам. Штрафные санкции, применяемые к предприятиям за нарушения требований пожарной безопасности.

Процедура привлечения юридических лиц к административной ответственности за нарушения требований пожарной безопасности. Административное приостановление деятельности. Порядок приостановления деятельности, за нарушения требований пожарной безопасности через судебные инстанции.

Ответственность должностных лиц ГПН за неправомерные действия по применению мер административного воздействия.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Административная ответственность иностранных граждан», «Административная ответственность лиц без гражданства», «Административная ответственность иностранных юридических лиц», «Права и обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях», «Рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении должностного лица», «Рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении юридического лица», «Изучение материалов административного дела о приостановлении деятельности объекта».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Возбуждение дел об административных правонарушениях.
2. Рассмотрение дел об административных правонарушениях.
3. Принятие решений по делам об административных правонарушениях.
4. Обжалование дел об административных правонарушениях.

### **Типы практических заданий**

1. Составить протокол об административном правонарушении.
2. Вынести постановление об административном правонарушении.

## **Тема 4. Государственный статистический учет и отчетность по пожарам и их последствиям**

### **Содержание темы**

Организация Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий.

Государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям. Порядок ведения официального учета пожаров и их последствий. Документы первичного статистического учета.

Организация аналитической работы в органах ГПН. Основные направления анализа пожаров, использование результатов анализа.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Основные направления анализа пожаров», «Сбор и обработка первичных данных по пожарам и их последствиям», «Составление карточки учёта пожаров».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Организация Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий.
2. Порядок ведения официального учета пожаров и их последствий.
3. Документы первичного статистического учета.
4. Организация аналитической работы в органах ГПН.

### **Типы практических заданий**

1. Заполнить карточку учета пожара.

## **Тема 5. Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

### **Содержание темы**

Автоматизированные информационные системы, используемые в ГПС. Виды, структура, назначение. Порядок пользования и внесения сведений.

Научные основы противопожарной пропаганды. Публикация материалов в средствах массовой информации. Организация показа фильмов противопожарной тематики. Издание и распространение пожарно-технической литературы и рекламной продукции. Тематические выставки, лекции, беседы, консультации, инструктажи. Организация работы центров противопожарной пропаганды и связей с общественностью. Взаимодействие с советами ВДПО и другими общественными организациями.

Обучение в области пожарной безопасности. Причины слабых знаний правил пожарной безопасности. Условия, повышающие эффективность обучения в области пожарной безопасности. Обучение мерам пожарной безопасности в системе непрерывного образования. Обучение работников организаций по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Надзор за организацией обучения мерам пожарной безопасности. Проверки организации обучения мерам пожарной безопасности в образовательных учреждениях, на производстве, в системе повышения квалификации и в быту. Проверка органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности. Информационно – пропагандистская деятельность в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Основы противопожарной пропаганды.
2. Обучение в области пожарной безопасности.

### **Типы практических заданий**

1. Составить текст беседы с населением на тему пожарной безопасности.

## **Тема 6. Лицензирование и сертификация в области пожарной безопасности**

### **Содержание темы**

Понятие лицензирования. Общий порядок ведения лицензионной деятельности.

Лицензирование в области пожарной безопасности. Виды деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности, подлежащих лицензированию. Система органов лицензирования. Права органов лицензирования. Условия выдачи лицензий.

Контроль за соблюдением лицензионных условий. Взаимодействие с органами исполнительной власти и специально уполномоченными организациями на ведение лицензионной деятельности. Организация работы экспертных комиссий органов лицензирования ГПН. Ответственность за невыполнение правил лицензирования и лицензионных условий.

Предпосылки образования в России системы сертификации. Нормативное правовое обеспечение подтверждения соответствия продукции установленным требованиям. Система сертификации продукции в области пожарной безопасности. Организация и осуществление контроля за соответствием продукции требованиям пожарной безопасности.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Вопросы обеспечения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Понятие лицензирования.
2. Лицензирование в области пожарной безопасности.
3. Виды деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности, подлежащих лицензированию.
4. Контроль за соблюдением лицензионных условий.

## **Тема 7. Взаимодействие органов ФГПН с органами власти, организациями по вопросам пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

### **Содержание темы**

Структура органов исполнительной власти и местного самоуправления, их полномочия в области пожарной безопасности. Информирование органов исполнительной власти и местного самоуправления о нарушениях требований пожарной безопасности. Подготовка справок о противопожарном состоянии объектов и населенных пунктов: форма и реквизиты, требования к содержанию.

Прокурорский надзор в Российской Федерации. Направление в прокуратуру материалов о нарушениях законодательства о пожарной безопасности; а также о невыполнении требований законов, способствующих совершению нарушений норм и правил пожарной безопасности. Направление в прокуратуру материалов расследований пожаров для предъявления исков о возмещении вреда. Направление в прокуратуру материалов о предпринимательской деятельности без лицензии или с нарушениями условий лицензирования; а также о выпуске или продаже товаров, выполнении работ либо оказании услуг, не отвечающих требованиям пожарной безопасности.

Организация работы с обращениями и жалобами граждан по вопросам обеспечения ПБ.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Вопросы взаимодействия ФГПН с добровольной пожарной охраной», «Содержание текста соглашения о взаимодействии», «Контроль за организацией и осуществлением ФГПН», «Критерии оценки эффективности работы надзорных органов МЧС России».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Организация работы с обращениями и жалобами граждан по вопросам обеспечения ПБ.
2. Структура органов исполнительной власти и местного самоуправления, их полномочия в области пожарной безопасности.
3. Взаимодействие органов ФГПН с органами власти, организациями и гражданами по вопросам пожарной безопасности.

### **Типы практических заданий**

1. Составить текст соглашения о взаимодействии.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

### **Критерии оценки устного опроса**

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

### **Критерии оценки тестовых работ**

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

### **Критерии оценки решения задач**

Ситуационные и практические задачи представляют собой ситуации из реальных событий, которые обучающийся должен решить правильно и грамотно. Решение задачи оценивается максимально в 5 баллов.

Отметка «5» ставится, если обучающийся дал полное и правильное решение задачи.

Отметка «4» ставится, если обучающийся при выполнении задачи допустил неточности в расчетах, формулировках.

Отметка «3» ставится, если обучающийся представил неполное решение, допустил грубые ошибки, или не полностью решил задачу.

Отметка «2» ставится, если обучающийся представил последовательность решения, но решение оказалось неправильным.

### **Критерии оценки доклада**

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

### **Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме дифференцированного зачета) по итогам освоения 7 семестра освоения дисциплины «Правовые основы надзорной деятельности»**

Теоретические вопросы:

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность федерального государственного пожарного надзора.
2. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения инспекционного визита.
3. Понятие, структура и основные направления деятельности органов федерального государственного пожарного надзора.
4. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения рейдового осмотра и выездной проверки.
5. Обязанности должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора.
6. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность за правонарушения в сфере соблюдения требований пожарной безопасности.
7. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность



за правонарушения в сфере соблюдения требований пожарной безопасности.

8. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения внеплановой документарной проверки.

9. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения выборочного контроля.

10. Виды профилактических мероприятий, проводимых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора

11. Рассмотрение жалоб на действия (бездействия) и решения государственных инспекторов по пожарному надзору.

12. Гарантии и защита прав контролируемых лиц.

13. Решения, принимаемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

14. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий в органах государственного пожарного надзора.

15. Порядок организации, проведения и оформления результатов плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

16. Порядок организации, проведения и оформления результатов внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

17. Порядок приема граждан в органах ФГПН.

18. Общая характеристика административного производства.  
Основные стадии и этапы.

19. Участники производства по делам об административных правонарушениях.

20. Виды административных наказаний, налагаемых на граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушения требований пожарной безопасности.

21. Возбуждение дела об административном правонарушении.

22. Рассмотрение дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности.

23. Обжалование постановления о назначении административного наказания.

24. Прекращение производства по делу об административном правонарушении.

25. Исполнение постановления о наложении административного наказания.

26. Понятие и содержание административного приостановления деятельности.

27. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий должностных лиц федерального государственного пожарного надзора.

28. Государственный статистический учет пожаров и их последствий в РФ.

29. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

30. Учет материального ущерба от пожаров.
31. Учет пострадавших и погибших от пожаров.
32. Порядок отнесения объектов надзора к определенной категории риска.

Типы практических заданий:

1. Составить решение органа федерального государственного пожарного надзора о проведении плановой проверки.
2. Составить акт проверки органом федерального государственного пожарного надзора.
3. Составить предписание по устранению обязательных требований пожарной безопасности.
4. Составить предостережение органом федерального государственного пожарного надзора о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации  
(в форме экзамена) по итогам освоения дисциплины  
«Правовые основы надзорной деятельности»**

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность федерального государственного пожарного надзора.
2. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения инспекционного визита.
3. Понятие, структура и основные направления деятельности органов федерального государственного пожарного надзора.
4. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения рейдового осмотра и выездной проверки.
5. Обязанности должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора.
6. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность за правонарушения в сфере соблюдения требований пожарной безопасности.
7. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность за правонарушения в сфере соблюдения требований пожарной безопасности.
8. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения внеплановой документарной проверки.
9. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения выборочного контроля.
10. Виды профилактических мероприятий, проводимых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора

11. Рассмотрение жалоб на действия (бездействия) и решения государственных инспекторов по пожарному надзору.
12. Гарантии и защита прав контролируемых лиц.
13. Решения, принимаемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.
14. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий в органах государственного пожарного надзора.
15. Порядок организации, проведения и оформления результатов плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
16. Порядок организации, проведения и оформления результатов внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.
17. Порядок приема граждан в органах ФГПН.
18. Общая характеристика административного производства. Основные стадии и этапы.
19. Участники производства по делам об административных правонарушениях.
20. Виды административных наказаний, налагаемых на граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушения требований пожарной безопасности.
21. Возбуждение дела об административном правонарушении.
22. Рассмотрение дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности.
23. Обжалование постановления о назначении административного наказания.
24. Прекращение производства по делу об административном правонарушении.
25. Исполнение постановления о наложении административного наказания.
26. Понятие и содержание административного приостановления деятельности.
27. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий должностных лиц федерального государственного пожарного надзора.
28. Государственный статистический учет пожаров и их последствий в РФ.
29. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
30. Учет материального ущерба от пожаров.
31. Учет пострадавших и погибших от пожаров.
32. Порядок отнесения объектов надзора к определенной категории риска.
33. Противопожарная пропаганда: понятие, цели и основные виды.
34. Нормативное правовое регулирование организации проведения противопожарной пропаганды.
35. Пути проведения устной противопожарной пропаганды.
36. Пути проведения наглядно-изобразительной противопожарной

пропаганды.

37. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности.
38. Организация обучения мерам пожарной безопасности различных категорий населения.
39. Музейная деятельность в системе МЧС России, как вид противопожарной пропаганды.
40. Осуществление контроля за организацией обучения мерам пожарной безопасности и противопожарной пропаганды.
41. Понятия и общая характеристика лицензирования в области пожарной безопасности.
42. Понятие и общая характеристика системы подтверждения соответствия продукции в области пожарной безопасности.
43. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с другими контрольными (надзорными) органами при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
44. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с прокуратурой.
45. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с органами внутренних дел.
46. Предмет федерального государственного пожарного надзора.
47. Органы и подразделения государственного пожарного надзора.
48. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.
49. Межведомственное взаимодействие при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.
50. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.
51. Автоматизированные государственные услуги, оказываемые МЧС России: их характеристика.
52. Принципы противодействия коррупции в органах федерального государственного пожарного надзора.

Типы практических заданий:

1. Составить проект соглашения о взаимодействии между органом федерального государственного пожарного надзора и организацией.
2. Составить решение органа федерального государственного пожарного надзора о проведении плановой проверки.
3. Составить акт проверки органом федерального государственного пожарного надзора.
4. Составить предписание по устранению обязательных требований пожарной безопасности.
5. Составить предостережение органом федерального государственного пожарного надзора о недопустимости нарушения обязательных требований.
6. Составить текст беседы с населением на тему пожарной безопасности.
7. Заполнить карточку учета пожара.

## СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

1. **Пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

2. **Обязательные требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

3. **Нарушение требований пожарной безопасности** - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

4. **Противопожарный режим** - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

5. **Меры пожарной безопасности** - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

6. **Нормативные документы по пожарной безопасности** - национальные стандарты Российской Федерации, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

7. **Профилактика пожаров** - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.

8. **Обучение мерам пожарной безопасности** - организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни.

9. **Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности)** - оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и проверка соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима, проводимые не заинтересованным в результатах оценки или проверки экспертом в области оценки пожарного риска.

**10. Государственный контроль (надзор)** - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.