

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-  
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ  
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации  
для самостоятельной работы  
обучающихся по дисциплине  
«Надзор и контроль в сфере безопасности»  
(Направление подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность»)**

**Иваново**

**Богданов И.А.**

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Надзор и контроль в сфере безопасности» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2021. – 19 с.

Методические рекомендации «Надзор и контроль в сфере безопасности» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры заседании кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров (в составе УНК «Государственный надзор»).

Протокол № 5 от «29» октября 2021 г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол № «7» от «12» ноября 2021 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п		Стр.
1	Введение	4
2	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	7
2.1	Тема 1. Безопасность, как функция государства и мирового сообщества	7
2.2	Тема 2. Государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	8
2.3	Тема 3. Общие принципы осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	9
2.4	Тема 4. Прокурорский надзор	10
2.5	Тема 5. Промышленный надзор и экологический контроль, надзор в сферах защиты прав потребителей, природопользования и труда, надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов	10
2.6	Тема 6. Противодействие коррупции	11
2.7	Тема 7. Гарантии и защита прав контролируемых лиц. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц	12
3	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	15
4	Словарь терминов по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности»	18

## ВВЕДЕНИЕ

Цель изучения дисциплины состоит в формировании у обучающихся системы законодательных актов в области обеспечения безопасности, а также формирование теоретических знаний, практических умений и навыков, необходимых для успешного выполнения служебных задач в профессиональной деятельности.

Объектами профессиональной деятельности обучающихся, освоивших дисциплину «Надзор и контроль в сфере безопасности», являются:

- нормативные правовые акты по вопросам обеспечения безопасности;
- правила нормирования опасностей и антропогенного воздействия на окружающую природную среду.

Виды профессиональной деятельности, к которым готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Надзор и контроль в сфере безопасности»:

- организационно-управленческая деятельность,
- экспертная, надзорная и инспекционно-аудиторская деятельность.

Обучающийся, освоивший дисциплину «Надзор и контроль в сфере безопасности», в соответствии с видами профессиональной деятельности, на который ориентирована дисциплина, готов решать следующие профессиональные задачи:

организационно-управленческая деятельность:

- способность применять действующие нормативные правовые акты для решения задач обеспечения безопасности объектов защиты;

экспертная, надзорная и инспекционно-аудиторская деятельность:

- готовность осуществлять проверки безопасного состояния объектов различного назначения, участвовать в экспертизах их безопасности, регламентированных действующим законодательством Российской Федерации.

### Литература

#### б) основная литература

1. Севрюкова, Е.А. Надзор и контроль в сфере безопасности: учебник для бакалавров / Е.А. Севрюкова; под общ. ред. В.И. Каракеяна. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 397 с. – Серия: Бакалавр. Базовый курс.
2. Седнев В. А. и др. С28 Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. / В. А. Седнев, С. И. Воронов, Н. И. Седых. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2015. – 157 с. [Интранет по адресу: 10.46.0.45].

#### в) нормативная литература

3. Конституция Российской Федерации «Российская газета» от 12 декабря 1993 года. [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
4. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
5. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

6. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

7. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

8. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 № 390-ФЗ «О безопасности». Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

9. Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

10. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

11. Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

12. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

13. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

18. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны».

[www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

19. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

20. Постановление Правительства РФ от 21 июля 2021 № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

21. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 № 370». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

г) базы данных, поисковые системы, электронно-библиотечные системы (электронные библиотеки) и электронные образовательные ресурсы:

31. [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru)

32. Электронная библиотека академии <http://Bibliomchs37.ru>.

33. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45

34. Цифровая среда академии.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Тема 1. Безопасность, как функция государства и мирового сообщества**

#### **Содержание темы**

Правовое регулирование в области безопасности. Основные принципы обеспечения безопасности. Государственная политика в области обеспечения безопасности. Международное сотрудничество в области обеспечения безопасности.

Системы надзорной и контрольной деятельности в РФ.

Полномочия Президента РФ, палат Федерального собрания РФ в области обеспечения безопасности.

Полномочия Федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Функции органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в области обеспечения безопасности.

Совет Безопасности РФ. Основные задачи и функции Совета Безопасности РФ. Состав Совета Безопасности РФ. Организация деятельности Совета Безопасности РФ.

Совет Безопасности ООН. Основные задачи и функции Совета Безопасности ООН. Состав Совета Безопасности ООН. Организация деятельности Совета Безопасности ООН.

Порядок организации и финансирования органов государственного надзора и контроля. Порядок организации органов государственного надзора и контроля. Порядок финансирования органов государственного надзора и контроля.

#### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Понятие контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации». «Основные задачи и функции Совета Безопасности Российской Федерации». «Состав Совета Безопасности Российской Федерации». «Организация деятельности Совета Безопасности Российской Федерации». «Основные задачи и функции Совета Безопасности ООН». «Состав Совета Безопасности ООН». «Организация деятельности Совета Безопасности ООН».

#### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Правовое регулирование в области безопасности.
2. Системы надзорной и контрольной деятельности в РФ.
3. Полномочия органов власти в области обеспечения безопасности.
4. Совет Безопасности РФ.
5. Порядок организации и финансирования органов государственного надзора и контроля.

## **Тема 2. Государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

### **Содержание темы**

Концепция единой системы государственных надзоров в МЧС России. Основные принципы деятельности и задачи государственных надзоров. Объекты и предмет надзорной деятельности.

Цели и задачи гражданской обороны. Правовое регулирование в области гражданской обороны. Основные понятия. Государственный надзор в области гражданской обороны: цели, задачи.

Полномочия органов власти, организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны.

Основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: цели, задачи. Основные понятия.

Полномочия органов власти, организаций, права и обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Работа территориального органа МЧС России по вопросам осуществления надзора в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Международные договоры РФ в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Полномочия органов государственной власти РФ в области гражданской обороны». «Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в области гражданской обороны». «Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». «Полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». «Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальная защита пострадавших».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.
2. Виды профилактических мероприятий.
3. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий.



4. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
5. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

### **Тема 3. Общие принципы осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

#### **Содержание темы**

Виды контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Порядок осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

#### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Ответственность за нарушение требований действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», «Нормативные правовые основы применения административных наказаний за нарушение требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

#### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.
2. Виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.
3. Порядок осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

#### **Типы практических заданий**

1. Составить решение органа федерального государственного надзора в области гражданской обороны о проведении плановой проверки.
2. Составить акт проверки органом федерального государственного надзора в области гражданской обороны.
3. Составить предписание по устранению обязательных требований в области гражданской обороны.

## **Тема 4. Прокурорский надзор**

### **Содержание темы**

Прокурорский надзор за исполнением законов. Система и организация прокуратуры Российской Федерации. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Организация работы прокуратуры. Участие прокурора в рассмотрении дел судами. Служба в органах и организациях прокуратуры. Кадры органов и организаций прокуратуры.

Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры. Структура и организация органов военной прокуратуры. Полномочия военных прокуроров.

Международная деятельность Генеральной прокуратуры РФ. Международные договоры. Международный розыск.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Структура и организация органов военной прокуратуры», «Полномочия военных прокуроров».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Прокурорский надзор за исполнением законов.
2. Система и организация прокуратуры Российской Федерации.
3. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
4. Организация работы прокуратуры.

## **Тема 5. Промышленный надзор и экологический контроль, надзор в сферах защиты прав потребителей, природопользования и труда, надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов**

### **Содержание темы**

Техническое и нормативно-правовое обеспечение промышленной безопасности. Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы промышленной безопасности. Реестр опасных производственных объектов. Лицензирование. Декларирование промышленной безопасности.

Расследование аварий и инцидентов на предприятиях. Комиссии по расследованию аварий и инцидентов на предприятии. Порядок проведения расследования аварий и инцидентов, возникающих на предприятии.

Система надзора и контроля за состоянием охраны труда и техники безопасности на предприятиях. Надзор и контроль безопасности населения.

Техническое и нормативно-правовое обеспечение экологической безопасности. Экологический контроль. Виды экологического контроля. Государственный пожарный надзор при ведении горных и взрывных работ.

Единая государственная система экологического мониторинга. Государственная экологическая статистическая отчётность.

Экологический мониторинг, его цели и задачи. Органы, осуществляющие экологический мониторинг. Экологическая экспертиза.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Права и обязанности лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в сфере труда», «Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по федеральному государственному надзору», «Комиссии по расследованию аварий и инцидентов на предприятии», «Порядок проведения расследования аварий и инцидентов, возникающих на предприятии», «Требования к проведению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований национальных стандартов и технических регламентов», «Права и обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением требований государственных стандартов и технических регламентов», «Экологический мониторинг, его цели и задачи», «Органы, осуществляющие экологический мониторинг», «Экологическая экспертиза», «Органы, осуществляющие надзор в сфере природопользования», «Права должностных лиц, осуществляющих надзор в сфере природопользования», «Органы, осуществляющие надзор в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения защиты прав потребителей и благополучия человека», «Права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения», «Виды и этапы контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в рамках надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Техническое и нормативно-правовое обеспечение промышленной безопасности.
2. Расследование аварий и инцидентов на предприятиях.
3. Система надзора и контроля за состоянием охраны труда и техники безопасности на предприятиях.
4. Надзор и контроль безопасности населения.
5. Экологический мониторинг, его цели и задачи.

## **Тема 6. Противодействие коррупции**

### **Содержание темы**

Основные принципы противодействия коррупции. Меры по профилактике коррупции. Основные направления деятельности

государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Ответственность за коррупционные правонарушения. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения. Ответственность должностных лиц за коррупционные правонарушения. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения.

Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения», «Ответственность должностных лиц за коррупционные правонарушения», «Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения», «Конфликт интересов на государственной службе».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Основные принципы противодействия коррупции.
2. Меры по профилактике коррупции.
3. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.
4. Ответственность за коррупционные правонарушения.

## **Тема 7. Гарантии и защита прав контролируемых лиц. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц**

### **Содержание темы**

Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора. Право на возмещение вреда (ущерба), причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора). Право на обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора). Досудебный порядок подачи жалобы. Отказ в рассмотрении жалобы. Порядок рассмотрения жалобы.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора)», «Отказ в рассмотрении жалобы».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора.
2. Досудебный порядок подачи жалобы.
3. Порядок рассмотрения жалобы.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

### **Критерии оценки устного опроса**

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

### **Критерии оценки тестовых работ**

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

### **Критерии оценки решения задач**

Ситуационные и практические задачи представляют собой ситуации из реальных событий, которые обучающийся должен решить правильно и грамотно. Решение задачи оценивается максимально в 5 баллов.

Отметка «5» ставится, если обучающийся дал полное и правильное решение задачи.

Отметка «4» ставится, если обучающийся при выполнении задачи допустил неточности в расчетах, формулировках.

Отметка «3» ставится, если обучающийся представил неполное решение, допустил грубые ошибки, или не полностью решил задачу.

Отметка «2» ставится, если обучающийся представил последовательность решения, но решение оказалось неправильным.

### **Критерии оценки доклада**

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

### **Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме дифференцированного зачёта) по итогам освоения дисциплины «Надзор и контроль в сфере безопасности»**

Теоретические вопросы:

1. История становления и развития государственного надзора и контроля в России.
2. Исследования ведущих ученых в области теоретических проблем контроля и надзора.
3. Государственный надзор как деятельность уполномоченных государственных органов по проверке соблюдения исполнения законов и иных нормативных актов на поднадзорных объектах, осуществляемая в пределах установленной компетенции.
4. Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль и надзор.
5. Законодательные принципы организации и осуществления государственного надзора и контроля.
6. Порядок проведения мероприятий по надзору (контролю). Обязанности государственных органов при их проведении. Права юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей по защите своих интересов.

7. Разграничение полномочий контрольно-надзорных органов и координация их служебной деятельности.
8. Место и роль органов государственного контроля (надзора) и контроля в системе государственного управления.
9. Порядок организации и финансирования органов государственного надзора и контроля.
10. Контроль за деятельностью органов государственного надзора и контроля.
11. Система государственного надзора и контроля, ее задачи и функции. Основные направления надзорной деятельности.
12. Структура государственного надзора и контроля. Понятие и виды органов государственного надзора и контроля.
13. Классификация по статусу структур, осуществляющих государственный контроль. Классификация по степени специализации государственных органов по контрольной и надзорной деятельности.
14. Общая характеристика федеральных органов государственного контроля и надзора.
15. Общая характеристика региональных органов государственного надзора и контроля (органы государственной власти субъектов Российской Федерации).
16. Органы государственного надзора и контроля, осуществляющие контроль и надзор наряду с другими функциями государственного управления.
17. Понятие, виды и общая характеристика субъектов контрольно-надзорной деятельности.
18. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный надзор и контроль.
19. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
20. Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих государственный надзор и контроль.
21. Виды контрольных (надзорных) мероприятий.
22. Виды контрольных (надзорных) действий.
23. Комплекс мер по предупреждению и пресечению выявленных правонарушений. Выдача предписаний об устранении выявленных нарушений.
24. Временный запрет деятельности, представляющий опасность для жизни, здоровья, имущества граждан.
25. Приостановление или прекращение действия сертификата.
26. Привлечение к административной ответственности, предусмотренной КоАП РФ.
27. Понятие единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.
28. Структура единой системы государственных надзоров МЧС России.
29. Государственный пожарный надзор.

30. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
31. Государственный надзор в области гражданской обороны.
32. Основные принципы деятельности государственных надзоров, входящих в единую систему.
33. Цели и задачи государственных надзоров, входящих в единую систему. Объект и предмет надзорной деятельности государственных надзоров.
34. Должностные лица, уполномоченные осуществлять надзорные функции, и их права.
35. Понятие и задачи государственной и основные направления деятельности санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации.
36. Контроль за защитой потребительского рынка от проникновения на него некачественных товаров и услуг, способных оказать неблагоприятное воздействие на здоровье человека.
37. Применение мер пресечения правонарушений санитарного законодательства.
38. Понятие цели, задачи и основные направления деятельности государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей Российской Федерации.
39. Контроль за соблюдением порядка применения цен по отдельным группам товаров. Контроль правильность пользования весоизмерительными приборами, торговым и технологическим оборудованием.
40. Надзор за реализацией контрафактной продукции.
41. Рассмотрение в соответствии с действующим законодательством писем, заявлений, жалоб граждан на качество товаров, нарушения в работе предприятий торговли, общественного питания.
42. Формы и методы осуществления государственного надзора в сфере торговли, качества товаров и защите прав потребителей.
43. Применение мер пресечения правонарушений законодательства в сфере торговли, качества товаров и защите прав потребителей.
44. Министерство внутренних дел Российской Федерации как центральное звено обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью.
45. Понятие, задачи, структура и основные направления надзорной деятельности МВД России.
46. Разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина. Защита объектов независимо от формы собственности.
47. Общая характеристика надзорной деятельности криминальной милиции и милиции общественной безопасности. Формы и методы надзорной деятельности милиции.
48. Проведение контрольных закупок. Инвентаризация. Ревизии.
49. Взаимодействие милиции с другими правоохранительными органами и контролирующими организациями.
50. Структура, задачи и основные направления деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).



51. Органы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии.
52. Органы, специально уполномоченные в области промышленной безопасности.
53. Органы, специально уполномоченные в области безопасности при использовании атомной энергии.
54. Формы и методы надзорной деятельности структурных подразделений Ростехнадзора. Взаимодействие Ростехнадзора с другими правоохранительными органами и контролирующими организациями.
55. Международные организации, осуществляющие контроль и надзор, их задачи, функции и основные направления деятельности. Формы и методы осуществления контроля и надзора. Международное сотрудничество организаций, осуществляющих контроль и надзор.
56. МАГАТЭ (Международное агентство по атомным технологиям и энергетике), МОТ (Международная организация труда), ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), ВФЗП (Всемирный фонд защиты природы) МАК (Международный авиационный комитет), ИСО (Международная организация по стандартам), МСЭ (Международный союз электросвязи).

Типы практических заданий:

1. Составить решение органа федерального государственного надзора в области гражданской обороны о проведении плановой проверки.
2. Составить акт проверки органом федерального государственного надзора в области гражданской обороны.
3. Составить предписание по устранению обязательных требований в области гражданской обороны.

## СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ»

1. **Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. **Мероприятия по гражданской обороне** - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. **Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне** - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты.

4. **Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

5. **Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

6. **Информирование населения о чрезвычайных ситуациях** - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

7. **Критически важный объект** - это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления

экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

8. **Потенциально опасный объект** - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

9. **Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

10. **Государственный контроль (надзор)** - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.